

Пермское краевое отделение международного общества «Мемориал»

# **Как рассматривать заявление от претендента на альтернативную гражданскую службу (АГС)**

**Памятка для членов призывных комиссий**

Пермь  
2013

Автор: *Ирина Кизилова*  
Редактор: *Александр Калих*

**Издание осуществлено в соответствии с проектом  
«Право на альтернативу»,  
поддержанным администрацией Пермского края**

Тираж 300 экз.



## **ВАМ ВЫПАЛА ВЫСОКАЯ МИССИЯ**

В соответствии с Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» (далее — ФЗ об АГС) призывные комиссии наделены полномочиями выносить заключения о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, либо принимать мотивированное решение об отказе в такой замене.

Учитывая, что институт альтернативной гражданской службы в России все еще находится в стадии становления, уместно обратить внимание членов призывных комиссий на некоторые вопросы, возникающие при рассмотрении заявлений граждан о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

## **РАССМАТРИВАЮТСЯ ВСЕ ЗАЯВЛЕНИЯ**

*1. Должны ли на призывной комиссии рассматриваться заявления граждан, поданные с нарушением установленных сроков их подачи?*

Все заявления граждан, в том числе поданные с нарушением установленных сроков их подачи, подлежат рассмотрению призывной комиссией по полной процедуре в соответствии со статьей 12 ФЗ об АГС.

Призывная комиссия не лишена права вынести положительное заключение по заявлению и в случае нарушения срока (порядка) его подачи, поскольку закон не содержит императивного требования об отказе гражданину, если заявление подано им с нарушением установленных сроков.

*2. В какой форме должно быть подано гражданином заявление о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой?*

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 ФЗ об АГС гражданин должен обосновать, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию. Причины и обстоятельства, которыми гражданин мотивирует свой выбор, излагаются им в заявлении, составляемом в свободной форме. Соискатель вправе изложить свои убеждения подробно и детально, но может указать на побудительные причины лишь в общей форме. Закон требует не изложения причин и обстоятельств, а только указания на них.

Поскольку законом предусмотрен не доказательственный, а заявительно-обосновательный принцип подтверждения права на АГС, в заявлении должны быть изложены не фактические подтверждения наличия убеждений, а мотивы выбора гражданина.

**К гражданину не может предъявляться требование о предоставлении справки либо иного документа от религиозного объединения, какой-либо другой общественной организации, подтверждающих его вероисповедание либо убеждения.**

Перечень документов, прилагаемых к заявлению в обязательном порядке, исчерпывающим образом определен законом. Это автобиография и характеристика с места работы и (бывшего или настоящего) места учебы. Иные документы гражданин приложить вправе, но не обязан.

***3. Имеет ли гражданин право претендовать на АГС по своему вероисповеданию, если он не состоит ни в одной религиозной организации или если вероучительные установления той конфессии, к которой он себя относит, не препятствуют прохождению военной службы?***

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 23 ноября 1999 года № 16-П право гражданина, гарантированное частью 3 статьи 59 Конституции РФ, на замену военной службы альтернативной гражданской службой является **именно индивидуальным правом, т. е. связанным со свободой вероисповедания в ее индивидуальном, а не коллективном аспекте, а значит, должно обеспечиваться независимо от того, состоит гражданин в какой-либо религиозной организации или нет.**

Таким образом, при заявлении гражданина, что он является, например, свидетелем Иеговы или христианином веры евангельской (пятидесятником), не требуется подтверждения о его членстве в соответствующей религиозной организации.

Военная служба может быть несовместима с религиозными воззрениями гражданина даже в случае, если догматические или иные вероучительные установления конфессии, к которой он себя относит, не содержат предписаний, не допускающих прохождения военной службы. Хотя православное христианство и ислам в целом военной службе не отвергают, внутри их существуют различные традиции и течения, придерживающиеся иного, нежели утверждаемого официально, взгляда на службу в армии.

**Ошибочное** (т. е. не совпадающее с определенной доктриной) понимание гражданином предписаний той или иной религии, равно как неточное знание им вероучительных текстов не могут, сами по себе, служить основанием для отказа в признании его права.

#### **4. Какого рода убеждения следует считать несовместимыми с военной службой?**

Конституция РФ (статья 59, часть 3) и ФЗ об АГС не уточняют и содержательно не ограничивают характер убеждений, которым может противоречить несение военной службы. Следовательно, убеждения, на которые вправе сослаться гражданин, обосновывая их несовместимость с прохождением им военной службы, могут быть миротворческие, философские, морально-этические, политические, иные, либо иметь взаимодополняющее, комплексное содержание.

По толковому словарю русского языка С. И. Ожегова и Н. Ю. Шведовой, *убеждение* — *прочно сложившееся мнение, уверенный взгляд на что-нибудь, точка зрения*. Толковые словари традиционно используются при разрешении правовых вопросов, если отсутствует специальная юридическая дефиниция, выделяющая смысл термина. Из словарного толкования видно, что убеждение — не синоним мировоззрения. *Мировоззрение*, по словарю Ожегова, — это *система взглядов, воззрений на природу и общество*. Наличие убеждения в чем-либо не предполагает, что у имеющего его человека обязательно должно быть сформировавшееся стройное мировоззрение, включающее в себя соответствующее убеждение. Убеждение, не принимающее военную службу (не важно — военную службу вообще или военную службу для себя), есть твердый и определенный взгляд именно на военную службу.

Убеждения, которым противоречит несение военной службы, могут быть, а могут и не быть антивоенными. Конституция и закон, определяя основания возникновения права на АГС, говорят не о неприятии военной службы вообще, а о противоречии ее несения отдельно взятым человеком его убеждениям. Следовательно, убеждения конкретного человека не должны примеряться на соответствие неким схематическим представлениям о точках зрения (например, пацифистской), общепризнанно противоречащих военной службе. Достаточно того, что человек отстаивает собственную убежденность и заявляет, что он способен принести большую пользу обществу мирным трудом, а не на военной службе. Его убеждения в таком случае состоят в том, что он убежден в собственном выборе.

**5. Является ли обязательным заслушивание призывной комиссией выступления заявителя и приглашенных им лиц?**

По смыслу закона, комиссия может довольствоваться доводами, содержащимися в заявлении гражданина, признать их достаточными и убедительными и не заслушивать ни самого соискателя альтернативной службы, ни его представителей (если таковые имеются).

Однако если положительное заключение может быть принято комиссией по *упрощенной* процедуре — без заслушивания гражданина и привлеченных им лиц, то решение об отказе, принятое в условиях, когда ни заявителю, ни присутствующим представителям не было предоставлено слово, такое решение не может считаться законным.

**6. Могут ли выступать на призывной комиссии третьи лица, приглашенные не самим гражданином?**

Закон, определяя перечень оснований, исходя из которых комиссия выносит заключение или принимает решение по заявлению гражданина, не допускает выступления на заседании призывной комиссии лиц, приглашенных не самим гражданином, а, например, военным комиссаром или призывной комиссией. Информация третьих лиц, полагающих доводы гражданина необоснованными, может быть представлена призывной комиссии только в виде дополнительных материалов, полученных комиссией из военного комиссариата либо иных организаций, а также материалов, поступивших непосредственно в призывную комиссию, достоверность которых комиссией проверена.

## **НЕ СПЕШИТЕ ОТКАЗЫВАТЬ**

**7. По каким основаниям призывная комиссия может отказать гражданину в праве на АГС?**

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 ФЗ об АГС по итогам рассмотрения заявления призывная комиссия выносит заключение о замене

гражданину военной службы по призыву альтернативной гражданской службой либо принимает мотивированное решение об отказе в такой замене. **Исчерпывающий перечень возможных оснований отказа** содержится в пункте 4 той же статьи. Таких оснований пять:

- гражданин нарушил сроки (или) порядок подачи заявления, определяемые статьей 11 закона и положением о порядке прохождения альтернативной службы;
- характеризующие его документы и другие данные не соответствуют доводам гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;
- в заявлении гражданина и прилагаемых к нему документах указаны заведомо ложные сведения;
- он дважды вызывался на заседания призывной комиссии и не являлся на них без уважительной причины;
- ранее ему была предоставлена возможность пройти альтернативную службу, и он от нее уклонился.

При этом ни одно из перечисленных оснований отказа не является императивным: по норме закона, во всех указанных случаях призывная комиссия вправе, но не обязана принять решение об отказе.

Все основания отказа, указанные в законе, формализованы и не допускают расширительного толкования.

**Факт несоответствия доводам гражданина характеризующих его документов и других данных должен быть установлен комиссией и указан в мотивированном решении об отказе. Такое несоответствие может основываться исключительно на исследованных на заседании комиссии материалах, на выступлении гражданина и приглашенных им лиц. Бремя доказывания данного несоответствия возлагается на призывную комиссию.**

**В мотивированном решении об отказе должны быть указаны конкретные фактические обстоятельства, послужившие основанием для его принятия.**



Закон не содержит предписаний о необходимости доказывания гражданином наличия у него убеждений или вероисповедания, поскольку такое требование противоречило бы статье 29 Конституции РФ, согласно которой никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений. Употребление в законе об АГС термина «обоснование» (а не термина «доказывание») как раз и призвано установить баланс между требованием мотивировать свой отказ от военной службы и соблюдением неприкосновенности внутреннего мира каждого человека.

**Отказ в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, мотивированный тем, что гражданин не доказал или не смог убедительно обосновать наличие у него убеждений или вероисповедания, законом не предусмотрен и является неприемлемым.**

Основанием отказа может служить выявившееся несоответствие (противоречие) между доводами гражданина и объективными фактами, но никак не оценка самих доводов.

В основу отказа не могут быть положены оценочные суждения о недостаточной убедительности выступления гражданина, поверхностном характере его религиозных представлений, если не имеется документально удостоверенных фактов или подтвержденных на заседании комиссии сведений, прямо опровергающих доводы гражданина, т. е. дающих достаточные основания полагать, что его утверждение о наличии у него убеждений или вероисповедания не соответствует действительности.

Так, комиссия может установить, что в материалах, представленных органом внутренних дел, жилищными органами, учреждением образования содержатся сведения, опровергающие доводы гражданина о неприятии им любого насилия. Могут быть получены материалы, свидетельствующие о членстве гражданина в военизированных организациях, о привлечении его к ответственности за совершение дей-

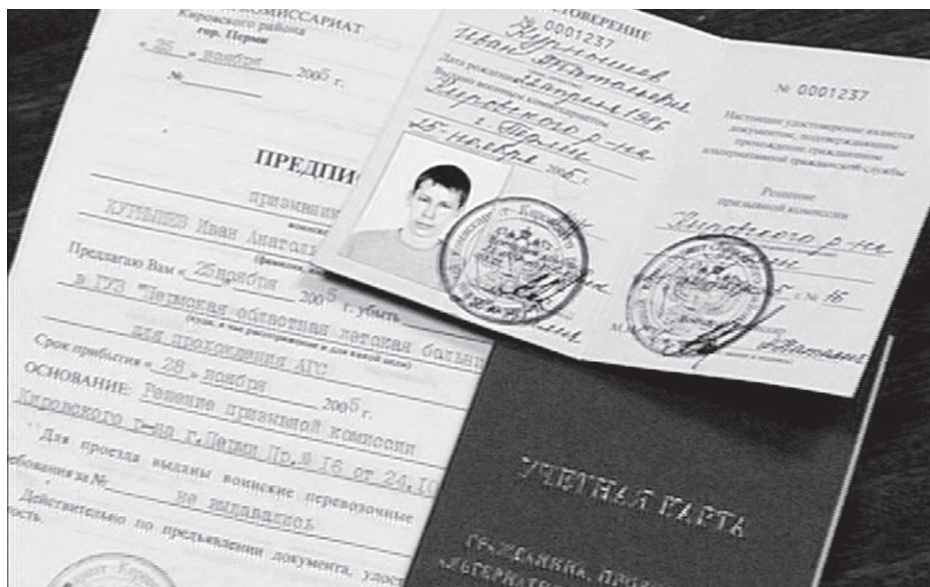
ствий, связанных с насилием. Лишь такого рода несоответствия могут служить основанием для отказа.

В то же время даже при наличии неких компрометирующих материалов, призывная комиссия обязана внимательно заслушать объяснения гражданина, принимать во внимание фактор времени, учитывать формирующиеся личностные установки. Следует также учитывать, что зачастую молодой человек может не найти правильных слов для выражения своих убеждений, испытывать стеснение при необходимости публично говорить о своих чувствах и воззрениях.

Не может служить достаточным поводом для отказа участие гражданина в период обучения в мероприятиях, связанных с подготовкой по основам военной службы, поскольку учащемуся затруднительно отказаться от таких занятий. Кроме того, в большинстве случаев невозможным для человека, не приемлющего военную службу, является не само по себе прикосновение к оружию (например, к охотничьему), а именно военная служба.

Неуместно и требование подтвердить убеждения соответствующими им поступками: если ты пацифист, то должен участвовать в антивоенных митингах и миротворческих организациях; если ты выступаешь за профессиональную армию — должен собирать подписи за отмену призыва. Конечно, наличие в биографии таких фактов подтверждает устойчивость убеждений. Но и отсутствие сведений об участии гражданина, претендующего на АГС, в каких-либо акциях *за дело мира* не может свидетельствовать об отсутствии у него тех убеждений, о которых он заявляет.

**Призывная комиссия, вынося заключение по заявлению, должна исходить из презумпции добросовестности гражданина, руководствоваться конституционным принципом, согласно которому деятельность любых органов власти определяется, прежде всего, правами и свободами человека и гражданина (статья 18 Конституции РФ).**



## ТРУД АЛЬТЕРНАТИВНОСЛУЖАЩИХ НУЖЕН ОБЩЕСТВУ

В последней главе мне хочется рассказать о том, как трудятся на благо общества те, кому вы предоставили возможность заменить военную службу на альтернативную гражданскую. Два молодых жителя Кировского района г. Перми проходили АГС в краевой детской клинической больнице. Вот как о них отзывается старшая медсестра отделения реанимации этой больницы Светлана Шенкова:

*«Лет пять назад в Пермской краевой клинической детской больнице проходили подобную службу два юноши из Кировского района Перми — Иван Курнышев и Андрей Насыров. Медперсонал не мог нахвалиться ими! Причем служили они три с половиной года».*



Пермские альтернативнослужащие трудятся также в психоневрологических интернатах, в пансионатах для престарелых людей и инвалидов, в почтовых отделениях и даже в театре оперы и балета.

*— Можно с уверенностью сказать, что безработица ребятам, выбравшим АГС, не грозит, — утверждает заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости Алексей Вовченко. — В последние четыре года количество вакансий стабильно раз в двадцать превышает количество граждан, изъявивших желание заменить военную службу по призыву альтернативной.*

**ПЕРЕЧЕНЬ  
организаций РФ, где предусматривается прохождение  
альтернативной гражданской службы**

Министерство труда и социальной защиты РФ своим приказом № 45н от 6 февраля 2013 года утвердило перечень видов работ, профессий, должностей и организаций, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу.

Перечень сформирован на основе предложений федеральных и региональных органов исполнительной власти, предоставивших сведения по рабочим местам, не занимаемым длительное время. (См. [www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/18/Prilozhenie\\_\\_\\_1.doc](http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/18/Prilozhenie___1.doc); [Prilozhenie\\_\\_\\_2.doc](http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/18/Prilozhenie___2.doc))

<b>Организации Пермского края, в которых предусматривается прохождение АГС</b>			
1	Управление федеральной почтовой связи Пермского края — филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России»	Пермский край	614096, г. Пермь, ул. Ленина, д. 68
2	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Пермского края «Пермская краевая больница № 3 «Центр диализа»	Пермский край	614111, г. Пермь, ул. Яблочкова, д. 39
3	Государственное краевое бюджетное учреждение культуры «Пермский государственный ордена Трудового Красного Знамени академический театр оперы и балета имени П. И. Чайковского»	Пермский край	614000, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 25а
4.	Краевое государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Чайковский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	Пермский край	617766, г. Чайковский, ул. Декабристов, д. 5а

5	Краевое государственное автономное учреждение «Верхне-Курынский геронтологический центр»	Пермский край	614018, г. Пермь, ул. 13-я линия, д. 12
6	Краевое государственное автономное учреждение «Центр социальной адаптации» г. Перми	Пермский край	614064, г. Пермь, ул. Таборская, д. 47в
7	Краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания населения «Озерский психоневрологический интернат»	Пермский край	617504, Ординский р-н, д. Березовая гора, ул. Тракторная, д. 53

**Если после прочтения этой памятки у вас возникли дополнительные вопросы, обращайтесь в общественную правозащитную приемную Пермского краевого отделения международного общества «Мемориал».**

**Адрес: 614070, г. Пермь, ул. Крупской, 40  
Телефон/факс: 8(342) 282-54-42  
Эл. адрес: [ikizilova@yandex.ru](mailto:ikizilova@yandex.ru)**

**Руководитель общественной правозащитной приемной  
Ирина Кизилова**

**Телефон горячей линии 8-912-485-50-64**

*ДЛЯ ЗАМЕТОК*

---

*ДЛЯ ЗАМЕТОК*

---